



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

Zespół Zamiejscowy w Płocku

ul. Jachowicza 30, 09-402 Płock
tel./fax. (24) 262-35-45, (24) 264-19-86
e-mail: plock@warszawa.rio.gov.pl



SO-Pł.0031.500.2013

URZĄD GMINY
Błędów
płynęło dn. 23.12.2013
2181

Płock, dnia 16.12.2013r.

Wójt Gminy
Błędów

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr Pł.500.2013 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 16 grudnia 2013 roku w celu służbowego wykorzystania.

up. Prezent
Województwo Mazowieckie
CZŁONKOWIE ROKU 2013

Załączniki:

Uchwała Nr Pł.500.2013
wraz z uzasadnieniem
plik kart 3, str. 5

Otrzymują:

1 x Adresat

1 x a/a

UCHWAŁA Nr PI.500.2013
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w WARSZAWIE
z dnia 16 grudnia 2013 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Błędów projekcie uchwały budżetowej i deficycie na 2014 rok.

Na podstawie art. 13 pkt. 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Płocku:

Przewodnicząca - Agnieszka Małkowska
Członkowie: - Ewa Dziarnowska
- Romana Ignasiak

uchwala, co następuje:

§ 1

1. Opiniuje pozytywnie z uwagami jak w uzasadnieniu przedłożony przez **Wójta Gminy Błędów** projekt uchwały budżetowej na 2014 rok.
2. Opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetowego ujętego w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok (ust. 2 uzasadnienia).

§ 2

Uchwała podlega opublikowaniu przez **Gminę Błędów** w trybie art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych w zakresie opinii, o której mowa w § 1 ust. 2 uchwały.

§ 3

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały budżetowej opracowano na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) z równoczesnym uwzględnieniem przepisów ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.).

Projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem został przyjęty zarządzeniem Nr 35.2013 Wójta Gminy Błędów z dnia 15 listopada 2013 roku i wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 20 listopada 2013 roku.

1. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano:

1) dochody w wysokości **20.761.109,00 zł** ze szczegółowością do działów, rozdziałów i paragrafów w podziale na:

a) dochody bieżące w kwocie **20.244.576,00 zł**

b) dochody majątkowe w kwocie **516.533,00 zł**

z uwzględnieniem subwencji w wysokości **8.829.313,00 zł** zgodnej z wielkościami przekazanymi przez Ministra Finansów.

2) wydatki budżetu w wysokości **23.879.798,12 zł** według szczegółowości do działów, rozdziałów i paragrafów z wyodrębnieniem:

a) wydatków bieżących w kwocie **19.852.576,00 zł**. W ramach tych wydatków wyodrębniono:

- wydatki jednostek budżetowych, w tym na wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz wydatki związane z realizacją ich zadań statutowych,

- dotacje na zadania bieżące,

- świadczenia na rzecz osób fizycznych,

- wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 u. o f. p.,

- obsługę długu,

b) wydatków majątkowych w kwocie **4.027.222,12 zł**, z wyodrębnieniem:

- wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 u. o f. p.,

Ustosunkowując się do dokumentów stanowiących stosowne załączniki do projektu uchwały budżetowej na rok 2014, odnoszących się do dochodów i wydatków – Skład Orzekający stwierdza szereg rozbieżności pomiędzy uzasadnieniem, stroną stanowiącą a załącznikami tabelarycznymi projektu budżetu:

- W części opisowej do budżetu (str. 5) ujęto kwotę dochodów ogółem w wysokości 20.369.109, zł oraz dochodów bieżących budżetu w wysokości 19.852.576,00 zł. Natomiast na stronie stanowiącej projektu budżetu oraz w załączniku Nr 1 p.n. „Dochody w 2014 roku” w/w kwoty dochodów wynoszą odpowiednio:

▪ dochody ogółem – 20.761.109,00 zł,

▪ dochody bieżące – 20.244.576,00 zł,

- W uzasadnieniu do projektu budżetu (str. 8) wykazano kwotę podatku od nieruchomości od osób fizycznych w wysokości 364.553,00 zł a z zał. Nr 1 p. n. „Dochody w 2014 roku” wynika, iż podatek ten wyniesie 335.615,00 zł,

- W uzasadnieniu do projektu budżetu (str. 8) wykazano kwotę podatku od nieruchomości od osób prawnych w wysokości 1.609.808,00 zł a z zał. Nr 1 wynika, iż podatek ten wyniesie 1.841.808,00 zł,

- Na str. 13 uzasadnienia w dz. 600 – Transport i łączność, rozdz. 60016 – Drogi publiczne gminne wykazano kwotę wydatków bieżących w wysokości 814.165,00 zł, w tym: w ramach funduszu sołeckiego w wysokości 243.389,00 zł – w § 4210 – zakup materiałów i wyposażenia kwotę 22.368,00 zł, w § 4270 – zakup usług remontowych kwotę 216.712,00 zł a w § 4300 – zakup usług pozostałych kwotę 4.309,00 zł.

Natomiast z zał. tabelarycznego Nr 2 p. n. „Wydatki w 2014 roku” oraz zał. Nr 9 p. n. „Wydatki w 2014 roku obejmujące zadania jednostek pomocniczych gminy, w tym realizowane w ramach funduszu sołeckiego” wynika, iż w/w kwoty wydatków kształtują się następująco:

- wydatki bieżące w ramach dz. 600, rozdz. 60016 wynoszą 812.245,00 zł, w tym wydatki na zadania w ramach funduszu sołeckiego – 226.949,00 zł – z § 4210-13.652,00 zł, z § 4270 – 211.297,00 zł, z § 4300 – 2000,00 zł,

- zastosowano błędną klasyfikację budżetową dotyczącą wydatku na diety dla sołtysów. Mianowicie zamiast w dz. 750 – Administracja publiczna, rozdz. 75023 – Urzędy Gmin, wydatek ten zaklasyfikowano w dz. 750 – Administracja publiczna, rozdz. 75022 – Rady Gmin.

Skład Orzekający dostrzega potrzebę bliższego objaśnienia zaplanowanych dochodów oraz wydatków. Z zawartego uzasadnienia wydatków dotyczących dz. 801 – Oświata i wychowanie oraz dz. 852 – Pomoc społeczna nie można odnieść się do spójności objaśnień z zał. tabelarycznymi, ponieważ niektóre rozdziały w w/w działach klasyfikacji budżetowej w ogóle nie zostały opisane.

2. Projekt uchwały budżetowej zakłada deficyt w wysokości **3.118.689,12 zł**, który stanowi **15,02%** planowanych dochodów na 2014 rok. Deficyt powyższy zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- kredytów w kwocie **1.216.689,12 zł**,

- pożyczek w kwocie **1.902.000,00 zł**.

Analizując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa:

- rozbieżność pomiędzy stroną stanowiącą projektu uchwały budżetowej a załącznikiem tabelarycznym Nr 3. Mianowicie z zapisu w § 3 ust. 1 pkt 2 wynika, iż kwota w wysokości 1.902.000,00 zł dotyczy pożyczek, natomiast z załącznika p. n. „Przychody i rozchody budżetu w 2014 roku” w/w kwota ujęta jest w poz. p. n. –

pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE.

3. W projekcie uchwały budżetowej określono wydatki jednostek pomocniczych gminy na łączną kwotę **491.545,00 zł**. Środki w w/w kwocie przeznacza się na realizację przedsięwzięć w ramach funduszu sołeckiego.

W zał. p. n. „Wydatki w 2014 roku obejmujące zadania jednostek pomocniczych gminy, w tym realizowane w ramach funduszu sołeckiego” zastosowano błędną klasyfikację budżetową i tak:

- w poz. dz. 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdz. 90015 – Oświetlenie ulic, placów i dróg, zadanie p. n. „Wykonanie oświetlenia drogi za lasem w kierunku Chodnowa” w sołectwie Wilków Drugi zostało ujęte w par. 6050– Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej gminy Błędów (str. 20) wynika, iż w/w wydatek jest wydatkiem bieżącym,

- w poz. dz. 600 – Transport i łączność, rozdz. 60016 – Drogi publiczne gminne, zadanie p. n. „Przebudowa drogi we wsi Ziemięcín” w sołectwie Ziemięcín zostało ujęte w par. 427 – Zakup usług remontowych. Z części opisowej projektu budżetu (str. 11) oraz z zał. Nr 10 p. n. „ Wydatki na zadania inwestycyjne w 2014 roku” wynika, iż w/w wydatek jest wydatkiem inwestycyjnym.

Poza tym w zał. p. n. „Wydatki w 2014 roku obejmujące zadania jednostek pomocniczych gminy, w tym realizowane w ramach funduszu sołeckiego” zastosowano błędną kolejność numerowania poszczególnych zadań.

4. W projekcie uchwały budżetowej utworzono rezerwy:

- rezerwę ogólną w kwocie **69.571,00 zł**,
- rezerwę celową w kwocie **44.000,00 zł** na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.

W/w kwota rezerwy celowej nie mieści się w granicach ustawowego progu. Została ustalona w wysokości mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i ich pochodne oraz wydatki na obsługę długu, o czym stanowi art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 z późn. zm.).

Uchwalając budżet na 2014 rok należy dokonać poprawnego wyliczenia kwoty rezerwy celowej z zakresu zarządzania kryzysowego.

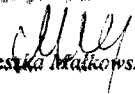
5. W projekcie uchwały budżetowej przewidziano dotacje podmiotowe dla:
- Stowarzyszenia Obywatelskiego „Świadoma Przyszłość w Wilkowie - Niepublicznego Gimnazjum w Wilkowie w wysokości **490.329,00 zł**,
 - Gminnej Biblioteki Publicznej w Błędowie w wysokości **188.486,00 zł**,
6. W § 8 ust. 2 strony stanowiącej projektu uchwały budżetowej wskazano, iż dotacje celowe dla podmiotów zaliczanych i niezaliczanych do sektora finansów publicznych zostały określone w zał. Nr 9. Skład Orzekający stwierdza, iż w dołączonym zał. Nr 9 wykazano wydatki obejmujące zadania jednostek pomocniczych gminy, w tym realizowane w ramach funduszu sołeckiego. Natomiast załącznika tabelarycznego, w którym winny być określone w/w dotacje celowe nie dołączono do projektu uchwały budżetowej.

Reasumując, Skład Orzekający zwraca uwagę, iż przedłożony organowi nadzoru projekt uchwały budżetowej na rok 2013 jest obarczony szeregiem pomyłek i rozbieżności, które winny być bezwzględnie usunięte na etapie podejmowania uchwały budżetowej.

7. Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.
8. Zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej i projekcie WPF na 2014 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych w nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

CZŁONEK KOLEGIUM


mgr Agnieszka Małkowska