

**Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie**  
Zespół Zamiejscowy w Płocku  
ul. Jachowicza 30, 09-402 Płock



**Tel:** (24) 262-35-45, (24)264-19-86 **Fax:** (24) 264-19-86

Płock, dnia 20.12.2011r.

SO-Pł.01373.513.11

**Wójt Gminy  
Błędów**

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr Pł.513.11 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 20 grudnia 2011 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

z up. Prezesa  
*Waldemar Rycharski*  
CZŁONEK KOLEGIUM

**Załączniki:**  
Uchwała Nr Pł.513.11  
wraz z uzasadnieniem  
plik kart 3, str. 5

**Otrzymują:**  
1 x Adresat  
1 x Prezes RIO Warszawa  
1 x a/a

*Omówienie 03.01.2012*  
*Monika Motusiewicz*

**UCHWAŁA Nr PI.513.11**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w WARSZAWIE**  
**z dnia 20 grudnia 2011 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Błędów projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok.**

*Na podstawie art. 13 pkt. 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Z 2001 r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Płocku:*

**Przewodniczący** - Agnieszka Małkowska  
**Członkowie:** - Waldemar Rycharski  
- Romana Ignasiak

**uchwała, co następuje:**

**§ 1**

1. Opiniuje pozytywnie z uwagami, jak w uzasadnieniu przedłożony przez Wójta Gminy Błędów projekt uchwały budżetowej na 2012 rok.

**§ 2**

Od uchwały służy Organom Gminy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie za pośrednictwem Zespołu w Płocku, Al. Jachowicza nr 30 w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

**UZASADNIENIE**

Projekt budżetu opracowano na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) z równoczesnym uwzględnieniem przepisów ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001r. Dz. U. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.).

1. Do projektu budżetu załączono:

1) prognozowane dochody w wysokości **24.877.662,00 zł** ze szczegółowością do działów, rozdziałów i paragrafów w podziale na:

a) dochody bieżące w kwocie **22.271.139,00 zł**,

b) dochody majątkowe w kwocie **2.606.523,00 zł**,

z uwzględnieniem subwencji w wysokości **12.555.505,00 zł** zgodnej wielkościami przekazanymi przez Ministra Finansów;

Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej /str.9/ wynika, że zaplanowane dochody majątkowe w dziale 010 Rolnictwo i łowiectwo w kwocie **2.226.523,00 zł** cyt. „Są to dotacje w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich

w kwocie 2.226.523 zł przyznane na dofinansowanie inwestycji pn. Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Błędów (Umowa o przyznanie pomocy Nr 00109-6921-UM0700073/09RW.II/ES/0219.5-67/09 w ramach działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” objętego PROW na lata 2007-2013 z dnia 1 czerwca 2010 roku). W załączniku Nr 1 pn. „Dochody w 2012 roku” sklasyfikowano omawiane dochody w dz. 010 rozdz. 01010 § 6200. Zdaniem Składu Orzekającego błędnie zastosowano czwartą cyfrę paragrafu, zamiast „0”, powinna być „7”. W w/w załączniku nie wypełniono kolumny „w tym z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3”, a powinna być wstawiona kwota 2.226.523 zł.

2) wydatki budżetu w wysokości **22.651.139,00 zł** według szczegółowości do działów, rozdziałów i paragrafów z wyodrębnieniem:

a) wydatków bieżących w kwocie **19.070.138,00 zł**, w ramach tych wydatków wyodrębniono:

- wydatki jednostek budżetowych, w tym na wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz wydatki związane z realizacją ich zadań statutowych,
- dotacje na zadania bieżące,
- świadczenia na rzecz osób fizycznych,
- wydatki na programy finansowane z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3,
- obsługa długu,

Z uzasadnienia do projektu budżetu /str. 18/ wynika, że w dz. 900 rozdz.9019 zaplanowane są wydatki związane z ochroną środowiska, nie podano jednak rodzaju wydatków. Zdaniem Składu Orzekającego właściwym jest ujmowanie tych wydatków w odpowiednich rozdziałach, w zależności od rodzaju dokonywanego wydatku.

b) wydatków majątkowych w kwocie **3.581.001,00 zł** z wyodrębnieniem:

- wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym wydatki na programy finansowane z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3,
- dotacji.

2. Prognozowany budżet zakłada nadwyżkę budżetu w kwocie **2.226.523,00 zł**, która jest przeznaczona na spłatę kredytów w kwocie **445.304,00 zł** i na spłatę pożyczek w kwocie **1.781.219,00 zł**.

Skład Orzekający zauważył, że w załączniku Nr 3 do uchwały budżetowej pn. „Przychody i rozchody budżetu w 2012” roku w kolumnie 4 napisano „Kwota 2011 r.”, a powinno być „Kwota 2012 r.”.

Skład Orzekający zwraca uwagę, żeby na etapie podejmowania uchwały budżetowej usunąć powyższy błąd.

3. Projektowany budżet określa dochody i wydatki:

- na realizację zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie ustawami,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych,
- wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii.

4. W projekcie budżetu utworzono rezerwy:

- rezerwę ogólną w kwocie **40.677,00 zł**,
- rezerwę celową w kwocie **40.000,00 zł** na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.

Z art. 26 ust 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r o zarządzaniu kryzysowym wynika, że w/w rezerwa nie może być mniejsza niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż przyjęty w projekcie poziom wydatków i ich struktura powoduje, że w Gminie powyższa rezerwa celowa nie powinna być mniejsza niż kwota 48.108,26 zł.

Rezerwa ogólna mieści się w granicach ustawowych progów.

5. W projekcie budżetu ustalono wydatki inwestycyjne na rok 2012 w wysokości **3.307.126,00 zł**.

W załączniku Nr 11 pn. „Wydatki na zadania inwestycyjne w 2012 roku”:

- a/ w kolumnie 7 napisano „wydatki roku 2011” zamiast „roku 2012”,
- b/ w lp. 24 -dot. zadania „Zagospodarowanie centrum miejscowości Lipie”- ustalono błędnie klasyfikację budżetową dz.801 rozdz. 80101 § 6059, a powinno być dz. 600 rozdz. 60016 § 6059, tj. zgodnie z zał. Nr 2 „Wydatki w 2012 roku”.

6. W projekcie budżetu przewidziano dotacje podmiotowe dla:

- instytucji kultury, t.j. dla Gminnej Biblioteki Publicznej w Błędowie w wysokości **160.679,00 zł**
- Niepublicznego Gimnazjum w Wilkowie – Stowarzyszenie Obywatelskie „Świadoma Przyszłość” w wysokości **741.953,00 zł**.

7. W załączniku do uchwały budżetowej określono dotacje celowe dla podmiotów zaliczanych do sektora finansów publicznych w wysokości **273.925,00 zł** i niezaliczanych do sektora finansów publicznych w kwocie **120.424,00 zł**.

W załączniku Nr 9 p.n. „Dotacje celowe dla podmiotów zaliczanych i niezaliczanych do sektora finansów publicznych w 2012 roku” błędnie wykazano nazwy jednostek sektora finansów publicznych w dz. 150, rozdz. 15011 i w dz. 750 rozdz. 75095 „Województwo Mazowieckie”, a powinno być „Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego”.

8. Projekt budżetu określa wydatki na 2012 rok obejmujące zadania jednostek pomocniczych gminy na łączną kwotę **406.171,00 zł**, w tym realizowane w ramach funduszu sołectkiego w kwocie **406.171,00 zł**.

W załączniku Nr 10 „Wydatki w 2012 roku obejmujące zadania jednostek pomocniczych gminy, w tym realizowane w ramach funduszu sołectkiego” w dz. 600, rozdz. 60016 § 6050 ujęto wydatki m.in. na zadania:

- Budowa chodnika, sołectwo Błędów – 22.401 zł;
- Modernizacja drogi, sołectwo Julianów – 6.160 zł.

Zadania te nie są ujęte w załączniku Nr 11 pn. „Wydatki na zadania inwestycyjne w 2012 roku”.

Jednocześnie w załączniku Nr 10 pod pozycjami 13 i 46 (sołectwa Głudna i Wólka Kurdybanowska) ujęto zadania pn. „Modernizacja drogi” a w załączniku Nr 11 nazwa w/w zadań brzmi „Przebudowa drogi ...”.

Skład Orzekający zwraca uwagę żeby na etapie podejmowania uchwały budżetowej doprowadzić do spójności w/w załączniki.

Ponadto z uwagi na brak wyjaśnień w uzasadnieniu do wydatków zaplanowanych w dziale 900, rozdz. 90015 § 6050 dotyczących:

- „modernizacji oświetlenia ulicznego” realizowanego w ramach funduszu sołectkiego Bolesławiec Leśny, Gołosze, Nowy Błędów, Trzylatków Mały - polegających na wskazaniu właściciela słupów,
- „zakupu i montażu urządzenia meteorologicznego” – sołectwo Wólka Gołoska – jakiego zadania własnego gminy dotyczy i w jakim zakresie przyczyni się do poprawy warunków życia mieszkańców.

Skład Orzekający nie jest w stanie dokonać oceny zgodności tych wydatków z prawem i przypomina, iż w myśl art. 1 ust. 3 ustawy z dnia 20 lutego 2009 roku o funduszu sołectkim (Dz. U. Nr 52, poz. 420) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Art. 4 ust. 7 w/w ustawy obliguje Radę Gminy aby uchwalając budżet odrzuciła wniosek sołectwa, w przypadku gdy zamierzone zadanie nie spełnia w/w wymogów.

9. Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

10. Projekt budżetu wraz z uzasadnieniem został przyjęty zarządzeniem Nr 26.2011 Wójta Gminy Błędów z dnia 15 listopada 2011 roku i przekazany do RIO w dniu 24 listopada 2011 roku.

**Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.**